COMUNE DI MARCIANA MARINA

PROVINCIA DI LIVORNO

AREA CONTABILE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

N. 12 del 15/02/2018

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E CONTESTUALE ACQUISTO DIRETTO SUL MEPA, AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 LETT. A E DELL'ART. 37 C. 1 D.LGS. 50/2016 DI N° 500 MARCHE TEMPORALI PRESSO LA DITTA INFOCERT DI ROMA - CIG ZBC22508D3

IL RESPONSABILE DELL'AREA CONTABILE

a cura della Ragioneria

Esecutivo il

Emesso mandato n. il

OGGETTO: Determinazione a contrattare e contestuale acquisto diretto sul M.E.P.A, ai sensi dell'art. 36 c. 2 Lett. A e dell'art. 37 c. 1 del D.Lgs. 50/2016, di n° 500 marche temporali presso la Ditta Infocert – Roma – CIG.ZBC22508D3

IL RESPONSABILE DELL'AREA CONTABILE

Visto il Decreto del Vicesindaco n° 1/2018 del 15 gennaio 2018 con il quale si attribuiva temporaneamente al Sindaco Gabriella Allori le funzioni di Responsabile dell'area Contabile;

Accertata pertanto la propria competenza in ordine alle procedure relative ai servizi in oggetto;

Considerato che:

- il DL 179/2012 convertito in legge 221/2012, ha introdotto nell'ordinamento l'obbligo che i contratti della Pubblica Amministrazione stipulati per atto pubblico o in forma pubblica amministrativa si redigano esclusivamente in forma elettronica;

- tale disposizione è stata inserita nel comma 14 dell'art 32 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 che stabilisce: *<<14. Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.>>*

Rilevato che per poter ottemperare a tali previsione di legge, oltre alla firma digitale, è necessaria la marca temporale in quanto la sola firma digitale non è sufficiente a mantenere valido nel tempo un documento informatico per i seguenti motivi:

- La firma digitale è un particolare tipo di firma elettronica avanzata basata su un sistema di chiavi asimmetriche a coppia, una pubblica e l'altra privata, che consente al sottoscrittore, tramite la chiave privata, e al destinatario,tramite la chiave pubblica, di rendere manifesta e di verificare la provenienza e l'integrità di un documento informatico;

- L'apposizione ad un documento informatico di una firma digitale basata su un certificato elettronico revocato, scaduto o sospeso equivale a mancata sottoscrizione;

- E' indispensabile stabilire con certezza se la firma è stata creata prima della scadenza o della revoca, associando al documento sottoscritto un riferimento temporale opponibile ai terzi;

Considerato che la marca temporale è il risultato di una procedura informatica con cui si attribuisce ad uno o più documenti informatici un riferimento temporale opponibile ai terzi (art. 20 comma 3 del D. Lgs. 82/2005 codice dell'amministrazione digitale);

Ritenuto pertanto di procedere all'acquisto delle marche temporali da utilizzare per la sottoscrizione dei contratti pubblici e per quant'altro si renda necessario;

Preso atto che la Ditta Infocert S.P.A. fornisce marche temporali compatibili con il programma di Firma Digitale Dike prodotto dalla stessa, installato ed in uso presso tutte le postazioni informatiche in dotazione all'Ente;

Considerato che la Ditta Infocert S.P.A. è già affidataria da alcuni anni del Servizio di Conservazione Digitale del Registro di Protocollo Informatico di questo Comune, il cui programma si è rivelato perfettamente compatibile con i software A.D.S. in dotazione presso i P.C. dell'Ente e pertanto, in previsione di una futura conservazione digitale di tutti i documenti, rappresenta una garanzia sul corretto funzionamento del servizio;

Dato atto che, in caso di servizi di importo inferiore a euro 40.000.,00.=., per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 lettera a) e nell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016:
art. 32 comma 2 lettera a) *"per affidamenti inferiori a 40.000,00.=. euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici..."adeguatamente motivato;*
art. 32 comma 14 *"Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri";*

Considerato che l'art. 1 comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007)" e successive modificazioni prevede, per le pubbliche amministrazioni, l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento solo per gli acquisti dei beni e servizi di importo pari o superiore ad euro 1.000,00.=. ed inferiore alla soglia di rilievo comunitaria; mentre sostanzialmente non sussiste tale obbligo per gli acquisti dei beni e servizi di importo inferiore ad euro 1.000,00.=. ;

Dato atto che il servizio da acquisire, pur essendo di importo inferiore a 1.000 euro, è disponibile sul MEPA e pertanto viene acquisito attraverso il mercato elettronico messo a disposizione da CONSIP;

Considerato che nell'ambito del programma "Acquisti in rete della Pubblica Amministrazione" relativamente alla categoria *"Servizi di firma digitale e marca Temporale"* non è attiva alcuna convenzione stipulata da CONSIP S.P.A. relativa all'acquisizione di tale servizio;

Rilevato che:
-in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del d.lgs 50/2016 è possibile la procedura negoziata mediante affidamento diretto tramite il Me.Pa.;

- i principi codicistici sono integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al MePa gestito dalla Consip, in quanto l'apertura iniziale del mercato è assicurata dall'accreditamento

degli operatori economici nel mercato elettronico da parte della Consip, mentre la negoziazione è assicurata dalla selezione dell'offerta migliore esposta nel catalogo;

Valutato di procedere, per le motivazioni sopra espresse, alla scelta del contraente ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. A del D.Lgs. N° 50 del 18.4.2016 mediante affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento nel rispetto dei principi di imparzialità, efficienza ed efficacia dell'adozione amministrativa, ma anche nell'ottica di confermare una logica operativa di alta qualità;

Preso atto che la Ditta Infocert S.P.A. con sede a Roma, Piazza Sallustio, 9 , P.I. 07945211006, è presente sul MEPA nella sezione *"Servizi di firma digitale e marca Temporale"* con il prodotto "500 Marche Temporali "al prezzo di € 100,00 al netto di I.V.A. a norma di Legge;

Considerato che il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo;

Ritenuto, pertanto, al fine di adempiere a quanto previsto dalla L. 221/2012 come citato in premessa, procedere ad acquistare presso la Ditta Infocert S.P.A. con sede a Roma, Piazza Sallustio, 9 , P.I. 07945211006, mediante ordine diretto di acquisto MEPA, un pacchetto di "500 Marche Temporali "al prezzo di € 100,00 al netto di I.V.A. a norma di Legge;

Visto l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n 50/2016 che testualmente recita "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.";*

Visto l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduto da apposita determinazione indicante:
– il fine che si intende perseguire;
– l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali;
– le modalità di scelta del contraente;

Visto l'art. 32 comma 2 ultimo periodo del d.lgs. 50/2016 che prevede che "*Nella procedura di* cui all'art. 36 comma 2 lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, *l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.*";

Precisato che:
- il fine che il contratto intende perseguire è quello di dotare il Comune di marche temporali necessarie per la corretta sottoscrizione dei contratti pubblici e per quant'altro si renda necessario, come previsto dal CAD (Codice dell'Amministrazione Digitale);
- l'oggetto del contratto è la fornitura di un pacchetto da 500 marche temporali mediante OdA sul MEPA;
- la forma del contratto è la forma telematica dello scambio della lettera commerciale, ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, con documento elettronico generato automaticamente dal Sistema di e-procurement che sarà sottoscritto con apposizione di Firma Digitale dal Punto Ordinante e caricato sul Sistema;
-le clausole contrattuali sono quelle previste dell'Ordine Diretto sopracitato;

-la scelta del contraente avviene con procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 mediante ordine diretto d'acquisto attraverso il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);
-la forma del contratto viene individuata nella sottoscrizione così come previsto dal MePA;

Di dare atto che:
- in adempimento a quanto disposto dagli articoli 3 e 6 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii., è fatto obbligo all'affidatario di attivare un conto corrente – bancario o postale – dedicato alle commesse pubbliche, su cui devono essere eseguite tutte le operazioni finanziarie relative, mediante bonifico o altro strumento che consenta di riportare il CIG a cui sono riferibili i movimenti finanziari in entrata ed in uscita;
- il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'ANAC è il seguente ZBC22508D3 che la richiesta di tale codice non prevede nessuna contribuzione a favore dell'ANAC, in quanto trattasi di valore contrattuale inferiore ad euro 40.000,00.=.;

Accertata:
-la regolarità contributiva della ditta suddetta, come risulta dal Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) numero Prot. INAIL 9191150 del 19.10.2017 scadenza validità 16.02.2018;
- La dichiarazione in merito al controllo sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive della Ditta Infocert di Roma, inviata dall'Agenzia delle Entrate di Roma ed assunta al protocollo dell'Ente con n° 1069 del 06.02.2018;

Dato atto che con Decreto del Ministero dell'Interno D.M. 29/11/2017, è stato differito al 28 febbraio 2018 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2018 per gli Enti Locali;

Visto l'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali), nel quale si dispone che, ove la
scadenza del termine per la deliberazione del bilancio di previsione sia fissata da norme statali in un periodo successivo all'inizio dell'esercizio finanziario di riferimento, se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, è automaticamente autorizzato l'esercizio provvisorio fino al termine del differimento, nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria;

Dato atto che la nuova disciplina relativa all'esercizio provvisorio stabilisce che è possibile impegnare mensilmente somme non superiori ad 1/12 di quelle previste nel secondo esercizio dell'ultimo bilancio di previsione approvato, cioè quello relativo al periodo 2017-2019;

Vista la delibera della Giunta Comunale n. 5 del 15 gennaio 2018 con la quale è stata assegnata ai
responsabili dei servizi la gestione dell'esercizio provvisorio 2018 per gli stessi capitoli ed importi previsti per l'annualità 2018 nel bilancio pluriennale 2017-2019;

Richiamata la deliberazione C.C. n. 21 del 23 marzo 2017, e successive modifiche ed integrazioni, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione pluriennale per il periodo 2017-2019;

Ritenuto pertanto di effettuare le spese facendo riferimento agli stanziamenti previsti sull'annualità 2018 del bilancio pluriennale 2017-2019 e, ad avvenuta approvazione del

Bilancio dell'esercizio corrente, agli stanziamenti che saranno previsti nel Bilancio di Previsione 2018;

Richiamato l'obbligo previsto dal comma 8 dell'articolo 183 del Decreto Legislativo n. 267/2000 secondo cui "al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il Responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa";

Ritenuto opportuno provvedere ad impegnare , sul capitolo n. 101080310000 *"Spese per manutenzione e funzionamento del servizio informatico"*, l'importo di € 122,00 comprensivo di I.V.A. a norma di Legge, a favore della Ditta Infocert S.P.A. con sede a Roma, Piazza Sallustio, 9 , P.I. 07945211006, relativamente all'acquisto di un pacchetto di "500 Marche Temporali ";

Dato atto che la sottoscritta è responsabile del procedimento;

Dato atto che la sottoscritta, in qualità di Responsabile dell'Area Contabile, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6 – bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Marciana Marina;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Accertata la propria competenza;

Visti:
-lo Statuto comunale;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con atto della Giunta Comunale n.101del 29/10/2013;
- il Regolamento di Contabilità approvato con atto di Consiglio Comunale n.54 del 22/12/2015;
-il Regolamento Comunale sui controlli interni approvato con atto di Consiglio Comunale n.4 del 17/04/2013;

Visto il D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 e ss.mm.ii.;
Visto l'art. 107 del T.U.E.L. emanato con D. Lgs. n. 267/2000;
Visto l'art. 191 del T.U.E.L. emanato con D. Lgs. n. 267/2000;
Visto l'art. 183 del T.U.E.L. emanato con D. Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, secondo quanto previsto dall'art. 183 comma 7 del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1) di richiamare la premessa narrativa con quanto in esso contenuto, parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) di affidare direttamente, ai sensi dell'art. 32 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, alla Ditta Infocert S.P.A. con sede a Roma, Piazza Sallustio, 9 , P.I. 07945211006 , la fornitura del pacchetto di n° 500 Marche Temporali, come meglio specificato nella bozza d'ordine depositata agli atti, generata dal Me.Pa. gestito dalla Consip, con il sistema dell'ordine diretto on-line (OdA), approvando l'offerta disponibile nel catalogo elettronico alla data di adozione del presente provvedimento, ed in particolare: : n 4155984 di importo complessivo pari ad € 122,00 comprensivo di I.V.A. a norma di Legge;

3) Di dare atto, ai fini di quanto previsto dal combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, che:

   - il fine che il contratto intende perseguire è quello di dotare il Comune di marche temporali necessarie per la corretta sottoscrizione dei contratti pubblici e per quant'altro si renda necessario, come previsto dal CAD (Codice dell'Amministrazione Digitale);
   - l'oggetto del contratto è la fornitura di un pacchetto da 500 marche temporali mediante OdA sul MEPA;
   - la forma del contratto è la forma telematica dello scambio della lettera commerciale, ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, con documento elettronico generato automaticamente dal Sistema di e-procurement che sarà sottoscritto con apposizione di Firma Digitale dal Punto Ordinante e caricato sul Sistema;

     -le clausole contrattuali sono quelle previste dell'Ordine Diretto sopracitato;

     -la scelta del contraente avviene con procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 mediante ordine diretto d'acquisto attraverso il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);

     -la forma del contratto viene individuata nella sottoscrizione così come previsto dal MePA4.di impegnare la relativa spesa, pari ad € 122,00 comprensivo di I.V.A. a norma di Legge, a favore della Ditta Infocert S.P.A. con sede a Roma, Piazza Sallustio, 9 , P.I. 07945211006, secondo le modalità indicate dal principio applicato dalla contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118 come modificato dal decreto legislativo 126/2014 ed ai sensi dell'art. 183 del T.U. 267/2000, mediante imputazione al Capitolo 101080310000 *"Spese di manutenzione e funzionamento del servizio informativo"* del Bilancio di Previsione 2017-2020, annualità 2018;

4) .Di provvedere alla liquidazione della suddetta somma con successivo e separato atto dietro presentazione di regolare fattura e previo accertamento della regolarità contributiva detta ditta affidataria;

5) Di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2018;

6) Di dare atto che:

a. in adempimento a quanto disposto dagli articoli 3 e 6 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii., è fatto obbligo all'affidatario di attivare un conto corrente – bancario o postale – dedicato alle commesse pubbliche, su cui devono essere eseguite tutte le operazioni finanziarie relative, mediante bonifico o altro strumento che consenta di riportare il CIG a cui sono riferibili i movimenti finanziari in entrata ed in uscita;

7) -il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'ANAC è il seguente: ZBC22508D3 la richiesta di tale codice non prevede nessuna contribuzione a favore dell'ANAC, in quanto trattasi di valore contrattuale inferiore ad euro 40.000,00.=.;

8) -la ditta di cui trattasi, ai fini della verifica della Regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), risulta regolare (numero Prot. INAIL 9191150 del 19.10.2017 scadenza validità 16.02.2018);

9) L'Agenzia delle Entrate di Roma, ha inoltrato la dichiarazione in merito al controllo sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive della Ditta Infocert di Roma, assunta al protocollo dell'Ente con n° 1069 del 06.02.2018, dalla quale si evince che a carico di tale soggetto non risultano violazioni gravi definitivamente accertate;

10) Di dare atto che la sottoscritta, in qualità di Responsabile dell'Area Contabile e Responsabile del procedimento, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6 – bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Marciana Marina;

11) .Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti della norma recata dall'art. 147 bis, 1° comma, del D.Lgs 267/2000;

12) .Di attestare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs.n° 267/2000, che l'impegno ed il conseguente programma dei pagamenti è compatibile sia con gli stanziamenti di cassa, sia con i vincoli e le regole di finanza pubblica vigenti;

13) Di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il rilascio del parere di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis comma 1 e 151 e comma 4 del D.Lgs.267/2000;

14) Di pubblicare il presente atto all'albo on-line del Comune di Marciana Marina per la durata di quindici giorni consecutivi;

15) Di dare corso agli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs.vo 14.3.13 n°33 sul sito istituzionale del Comune alla voce "Amministrazione Trasparente".

IL RESPONSABILE DELL'AREA CONTABILE
Sig.ra Gabriella Allori

DETERMINAZIONE N. 12 del 15/02/2018

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E CONTESTUALE ACQUISTO DIRETTO SUL MEPA, AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 LETT. A E DELL'ART. 37 c. 1 D.LGS. 50/2016 DI N° 500 MARCHE TEMPORALI PRESSO LA DITTA INFOCERT DI ROMA - CIG ZBC22508D3

VISTO

Di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del presente provvedimento

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Gabriella Allori

Marciana Marina,